

Сидамон-Эристава Анна Давидовна,

бакалавр 4-го курса

Уральского гуманитарного института

Уральского федерального университета

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАМКАХ ЕДИНОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС В XXI в.

Аннотация. Рассматриваются проблемы, с которыми столкнулось европейское виноделие в начале XXI в. Описываются меры финансовой поддержки Единой аграрной политики (ЕАП) ЕС для стабилизации и развития европейского рынка вина. Анализируется влияние принимаемых мер на область европейского виноделия.

Ключевые слова: ЕАП ЕС, субсидии, прямые платежи, устойчивое развитие, фермеры, «столпы» ЕАП ЕС.

Sidamon-Eristavi Anna,

Undergraduate Student of the 4th year

Ural Institute for Humanities

Ural Federal University

FINANCING OF EUROPEAN AGRICULTURE WITHIN THE FRAMEWORK OF THE COMMON AGRICULTURAL POLICY OF THE EU (CAP of the EU) IN THE XXI CENTURY

Abstract. The problems that European winemaking faced at the beginning of the XXI century are considered. The measures of financial support undertaken by the Common Agricultural Policy (CAP) of the EU to stabilize and develop the European wine market are described. The influence of measures taken in European winemaking is analyzed.

Keywords: CAP of the EU, subsidies, direct payments, sustainable development, farmers, «Pillars» of the CAP.

Единая аграрная политика (ЕАП) ЕС осуществляет следующие шаги в области финансирования сельского хозяйства:

1. Повышает конкурентоспособность и устойчивость сельского хозяйства ЕС путем предоставления прямых платежей фермерам.

2. Финансирует отвечающие конкретным национальным потребностям проекты, например, по программе «LEADER».

3. Предусматривает ряд рыночных мер, включая инструменты для преодоления рыночных трудностей и другие дополнительные элементы для поддержки фермеров, такие как знаки качества или продвижение сельскохозяйственной продукции союза.

После реформ «Повестка дня — 2000» 1999 г. ЕАП ЕС была организована в два «столпа»: регулирование рынков и структурная политика [1]. Реформа Фишлера 2003 г. поставила задачу сделать субсидии не зависящими от объема производимой продукции. Были разработаны специальные субсидии в пользу фиксированных ежегодных выплат, рассчитываемых по площади виноградников.

Первый «столп» ЕАП 2014–2020 гг. положил конец существовавшему «праву единого платежа». Вместо него в рамках первого «столпа» было введено несколько изолированных платежей на гектар, три из которых предназначены для всех фермеров: «базовый платеж» и «зеленый платеж» должны осуществляться государствами-членами, в то время как «перераспределительный платеж» является необязательным. Итак, сегодня первый «столп» включает инструменты регулирования рынка и прямые платежи, направленные на стабилизацию доходов производителей. Второй «столп» предполагает наличие конкретной программы с общим финансовым администрированием и контролем [2, с. 165].

В 2013 г. была поставлена задача начать усиленно развивать сельские районы в следующий программный период 2014–2020 гг. Все больше внимания привлекает вопрос развития устойчивого сельского хозяйства. При этом, согласно требованиям Всемирной торговой организации, ежегодно уровень аграрной поддержки сокращается вследствие необходимости либерализации рынка.

В отношении прямых субсидий с 2014 г. происходит изменение модели поддержки фермеров, привязывающее их размер к площади

используемых фермерами сельскохозяйственных земель с учетом производства как сельхозпродукции, так и «общественных благ».

С 2014 г. в ЕС начала действовать схема прямых платежей (ПП) для малых форм хозяйств, на которую приходится до 10 % национального годового бюджета ПП. Согласно существовавшей схеме распределения ПП, более 80 % из них поступало только 20 % сельхозпроизводителей, в основном в крупные хозяйства, что уменьшало конкурентоспособность малых форм хозяйствования и не способствовало их развитию.

Среди других изменений, внесенных реформой ЕАП 2013 г., отметим новые правила, касающиеся права на получение прямых платежей (требования к активным фермерам), и конкретную помощь молодым фермерам. В целом в странах ЕС на поддержку начинающих фермеров направляют в среднем 10 % аграрных бюджетов [3, с. 98].

Новая ЕАП ЕС (2014–2020) стремится к тому, чтобы прямые платежи распределялись более справедливо между государствами — членами ЕС и между фермерами внутри государства, тем самым положив конец квотам на основе «исторических ссылок». Общий объем вклада в пользу сельских районов составил более 11,4 млрд евро (не учитывая дополнительное национальное финансирование).

За последние десятилетия доля ЕАП в бюджете ЕС постоянно сокращалась. Напротив, количество стран — членов ЕС только растет. Это означает не только увеличение сельскохозяйственных угодий, но и необходимость перераспределять бюджет ЕАП ЕС.

Литература

1. Les choix français en matière de convergence des aides découplées de la PAC à l'horizon 2019 // Cairn.Info. URL: <https://www.cairn.info/revue-economie-rurale-2018-4-page-21.html?contenu=article> (дата обращения: 22.02.2020).

2. Спиридонов А. М. Сущность стратегии Единой аграрной политики ЕС // Изв. С.-Петерб. гос. аграр. ун-та. — 2018. — С. 163–169. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-strategii-edinoy-agrarnoy-politiki-es> (дата обращения: 12.01.2020).

3. Полушкина Т. М. Государственное регулирование сельского развития: опыт ЕС // Достижения науки и техники АПК. — 2017. — № 4. — С. 96–100. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-selskogo-razvitiya-opyt-es> (дата обращения: 25.02.2020).